#### ДЕПАРТАМЕНТ

**ПО ОХРАНЕ, КОНТРОЛЮ**

**И РЕГУЛИРОВАНИЮ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ**

**ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА**

**ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Козленская, д.8, г. Вологда

Россия, 160000

Тел./факс (817-2) 230190, 290193

ИНН/КПП 3525196711 / 352501001

ОГРН 1073525019370

E-mail: oblohotdep@gov35.ru

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 08.05.2018 | № | их.04-1056/18 |
| На № |  | от |  |

Информация по вопросам, изложенным в ходе общественных обсуждений 24.04.2018

Охотпользователям области

(по списку)

Должностным лицам ТО (ТС) по охране и воспроизводству объектов животного мира Департамента

(по списку)

Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира области сообщает следующее.

1. **По вопросу использования лесов для осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства.**

Охотхозяйственное соглашение заключается на условиях, указанных в извещении о проведении аукциона. Проект охотхозяйственного соглашения содержится в извещении о проведении аукциона, соответствует примерной форме, утвержденной приказом Минприроды России от 31.03.2010 № 93, включает в себя сведения о лесных участках, расположенных в границах охотничьего угодья.

Действующим законодательством предусмотрено использование лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства с предоставлением или без предоставления лесных участков (если деятельность не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений или создание объектов охотничьей инфраструктуры: вольер, питомник диких животных, ограждения для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, егерский кордон, охотничья база). Перечень объектов, относящихся к охотничьей инфраструктуре, утвержден распоряжением Правительства РФ от 11.07.2017 N 1469-р.

Таким образом, заключение договоров аренды лесных участков для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства носит рекомендательный характер и не является обязательным. Так, согласно письму Минприроды России от 19.08.2013 № 15-45/15744 площадь лесного участка, который предполагается взять в аренду определяется, исходя из нужд заинтересованного лица по его заявлению, и законодательно не устанавливается.

Приказом Минприроды России от 12.12.2017 № 661 утверждены правила использования лесов для осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Правила предназначены для использования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, использующими леса для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на основании охотхозяйственных соглашений с предоставлением или без предоставления лесных участков.

Правилами установлены:

- срок, на который заключаются договоры аренды лесного участка, находящегося в муниципальной или государственной собственности;

- виды построек, размещение которых допускается на лесных участках, предоставленных для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;

- права и обязанности, которым предоставлены лесные участки;

- основания для досрочного расторжения договора аренды лесного участка;

- перечень случаев использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства без предоставления лесных участков.

**2. По вопросу приобретения необходимых материальных средств (включая лекарственные препараты для проведения мероприятий по защите охотресурсов от болезней) в целях ведения охотхозяйства в закрепленных охотугодьях за счет бюджетных средств.**

Согласно [статье 27](consultantplus://offline/ref=6151F69F600E08DC7F14F6998BD83BDD97DCC4C2A75AD821B868EB5DF594EE0B1712E0E91CF92A70iCh0G) Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", юридические лица и индивидуальные предприниматели вправе на условиях платности пользования охотничьими ресурсами осуществлять охотхозяйственную деятельность в закрепленных за ними охотничьих угодьях при наличии охотхозяйственных соглашений, которые могут быть заключены с ними компетентными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в целях привлечения инвестиций в охотничье хозяйство на срок от двадцати до сорока девяти лет [(часть 1)](consultantplus://offline/ref=6151F69F600E08DC7F14F6998BD83BDD97DCC4C2A75AD821B868EB5DF594EE0B1712E0E91CF92A70iCh1G); по такому соглашению одна сторона (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель) обязуется обеспечить проведение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и создание охотничьей инфраструктуры, а другая сторона (орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации) принимает на себя обязательство предоставить в аренду на срок, равный сроку действия охотхозяйственного соглашения, земельные участки и лесные участки и право на добычу охотничьих ресурсов в границах охотничьих угодий [(часть 2)](consultantplus://offline/ref=6151F69F600E08DC7F14F6998BD83BDD97DCC4C2A75AD821B868EB5DF594EE0B1712E0EEi1h4G).

В соответствии с названным Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6151F69F600E08DC7F14F6998BD83BDD97DCC4C2A75AD821B868EB5DF5i9h4G) заключившие охотхозяйственные соглашения юридические лица и индивидуальные предприниматели выдают охотникам разрешения на добычу охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях [(статья 31)](consultantplus://offline/ref=6151F69F600E08DC7F14F6998BD83BDD97DCC4C2A75AD821B868EB5DF594EE0B1712E0E91CF92A79iCh5G), за счет собственных средств организуют внутрихозяйственное охотустройство в закрепленных охотничьих угодьях [(статья 39)](consultantplus://offline/ref=6151F69F600E08DC7F14F6998BD83BDD97DCC4C2A75AD821B868EB5DF594EE0B1712E0E91CF92C72iCh6G), осуществляют производственный охотничий контроль, направленный на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в границах охотничьих угодий, указанных в охотхозяйственных соглашениях [(статья 41)](consultantplus://offline/ref=6151F69F600E08DC7F14F6998BD83BDD97DCC4C2A75AD821B868EB5DF594EE0B1712E0ECi1hEG), обеспечивают проведение в соответствии с законодательством об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и ветеринарным законодательством мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней [(статья 43)](consultantplus://offline/ref=6151F69F600E08DC7F14F6998BD83BDD97DCC4C2A75AD821B868EB5DF594EE0B1712E0E91CF92C76iCh5G), биотехнических мероприятий по поддержанию и увеличению их численности [(статья 47)](consultantplus://offline/ref=6151F69F600E08DC7F14F6998BD83BDD97DCC4C2A75AD821B868EB5DF594EE0B1712E0E91CF92C77iCh6G) и мероприятий по регулированию численности охотничьих ресурсов способами, исключающими нанесение ущерба другим объектам животного мира [(статья 48)](consultantplus://offline/ref=6151F69F600E08DC7F14F6998BD83BDD97DCC4C2A75AD821B868EB5DF594EE0B1712E0E91CF92C77iCh2G), занимаются - при наличии специальных разрешений - содержанием и разведением охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания [(статья 49)](consultantplus://offline/ref=6151F69F600E08DC7F14F6998BD83BDD97DCC4C2A75AD821B868EB5DF594EE0B1712E0E91CF92C78iCh7G), обеспечивают содержание охотничьей инфраструктуры в закрепленных охотничьих угодьях [(статья 54)](consultantplus://offline/ref=6151F69F600E08DC7F14F6998BD83BDD97DCC4C2A75AD821B868EB5DF594EE0B1712E0E91CF92D71iCh1G).

По смыслу приведенных законоположений, наделение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заключивших охотхозяйственные соглашения, широкими возможностями по самостоятельному осуществлению избранного ими вида предпринимательской деятельности сопряжено с обращенными к ним императивными требованиями бережного отношения к охотничьим ресурсам и сохранения их биологического разнообразия, обеспечения путем проведения в границах закрепленных за ними охотничьих угодий мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов устойчивого существования и разумного использования животного мира, восстановления и развития естественной среды его обитания. В то же время это не означает возложение на юридические лица и индивидуальных предпринимателей, заключивших охотхозяйственные соглашения, всей ответственности за проведение соответствующих мероприятий на территории закрепленных охотничьих угодий и не освобождает от участия в них органы государственной власти.

Таким образом, при определении порядка и условий осуществления мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов федеральный законодатель, опираясь на конституционный принцип приоритета публичных экологических интересов, исходит из того, что на федеральных органах государственной власти и органах государственной власти субъектов Российской Федерации лежит генеральная ответственность за организацию и проведение соответствующих мероприятий на всей территории Российской Федерации, а на юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, заключивших охотхозяйственные соглашения, - отдельная обязанность по обеспечению проведения мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания в границах закрепленных за ними охотничьих угодий.

Согласно [статье 43](consultantplus://offline/ref=4AB65264E2CA9CB324982DBFCA2EDCD63426D5053A897DC7B3A741B3D5AFA085D8B7477884B117B5v3i0G) Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" защита охотничьих ресурсов от болезней осуществляется в соответствии с данным Федеральным законом и законодательством Российской Федерации о ветеринарии [(часть 1)](consultantplus://offline/ref=4AB65264E2CA9CB324982DBFCA2EDCD63426D5053A897DC7B3A741B3D5AFA085D8B7477884B117B5v3i3G); к ветеринарно-профилактическим и противоэпизоотическим мероприятиям относятся проведение учета и изъятие особей диких животных, инфицированных заразными болезнями, использование ветеринарных препаратов, в том числе посредством их добавления в корм диким животным, а также другие мероприятия, перечень которых утверждается уполномоченным федеральным органом государственной власти [(часть 2)](consultantplus://offline/ref=4AB65264E2CA9CB324982DBFCA2EDCD63426D5053A897DC7B3A741B3D5AFA085D8B7477884B117B5v3i2G); проведение мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней в закрепленных охотничьих угодьях обеспечивается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения [(часть 3)](consultantplus://offline/ref=4AB65264E2CA9CB324982DBFCA2EDCD63426D5053A897DC7B3A741B3D5AFA085D8B7477884B117B5v3i5G).

Интерпретация порядка проведения противоэпизоотических мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней в закрепленных охотничьих угодьях как предполагающего приобретение ветеринарных препаратов компетентными органами государственной власти основывается - в силу прямого указания [части 1 статьи 43](consultantplus://offline/ref=4032B92ACB41F9E4E36289D9EDC20C43D449391B0C836EF5321B4ABD68FA18441C2A700451EB25ACCBl3G) Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" - на взаимосвязанных положениях законодательства об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и законодательства о ветеринарии. Соответственно, поскольку [статья 3](consultantplus://offline/ref=4032B92ACB41F9E4E36289D9EDC20C43D44B381F06846EF5321B4ABD68FA18441C2A70C0lDG) Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года N 4979-1"О ветеринарии" относит обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий против заразных и иных болезней животных лекарственными средствами к полномочиям Российской Федерации, не устанавливая при этом каких-либо исключений, предполагается, что и в случае организации и осуществления таких мероприятий в закрепленных охотничьих угодьях приобретение необходимых ветеринарных препаратов (лекарственных средств) должно согласно [пункту 4 статьи 5](consultantplus://offline/ref=4032B92ACB41F9E4E36289D9EDC20C43D44B381F06846EF5321B4ABD68FA18441C2A7006C5l1G) названного Закона Российской Федерации обеспечиваться за счет средств федерального бюджета.

Именно таким образом механизм финансового обеспечения приобретения ветеринарных препаратов, необходимых для эффективного осуществления противоэпизоотических мероприятий, понимается Правительством Российской Федерации, о чем свидетельствует поступившее в Конституционный Суд Российской Федерации в рамках рассмотрения настоящего дела письмо полномочного представителя Правительства Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации, в котором со ссылкой на Порядок организации проведения противоэпизоотических мероприятий (утвержден [распоряжением](consultantplus://offline/ref=4032B92ACB41F9E4E36289D9EDC20C43D4493D1F0F826EF5321B4ABD68CFlAG) Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 6 июня 2013 года № 43-р) отмечается, что **закупка и организация доставки лекарственных средств, необходимых для проведения противоэпизоотических мероприятий, осуществляется Минсельхозом России в соответствии с доведенными лимитами бюджетных ассигнований**; приемка, хранение и надлежащее использование указанных средств при проведении противоэпизоотических мероприятий возлагается на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации; юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие охотхозяйственные соглашения, при проведении противоэпизоотических мероприятий в закрепленных за ними охотничьих угодьях не должны нести расходов по приобретению ветеринарных препаратов - они лишь обязаны обеспечить их своевременное применение, в том числе посредством добавления в корм диким животным.

Учитывая разграничение полномочий между органами государственной исполнительной власти области, в рамках представленных законодательством полномочий, Департамент участвует в работе различных комиссий (в том числе специальной комиссии по координации действий, направленных на предупреждение возникновения, предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и массовых незаразных болезней животных) и совещаний, проводимых Управлением ветеринарии с государственной ветеринарной инспекцией области по вопросам исполнения законодательства в сфере ветеринарии, выполняет рекомендации и решения, принятые совместно в ходе данных совещаний.

В соответствии с п. 8.2.2. охотхозяйственного соглашения (далее – Соглашение), примерная форма которого утверждена приказом Минприроды России от 31.03.2010 года № 93, охотпользователь обязуется соблюдать установленные правила пользования охотничьими ресурсами.

Условие о необходимости приобретения юридическими лицами за свой счет лекарственных средств при заключении охотхозяйственных соглашений не установлено.

Приказом Департамента от 13.02.2017 года № 04-0030/17 в связи с неблагополучной обстановкой на территории области по АЧС и бешенству на основании приказа Минприроды РФ от 10.11.2010 года № 491 «Об утверждении перечня ветеринарно-профилактическихи противоэпизоотических мероприятий по защите охотресурсов от болезней» руководителям охотничьих хозяйств области рекомендовано заключить соглашение с ветеринарной службой соответствующего района по примерной форме, утвержденной приказом.

В этой связи мероприятия, предпринимаемые охотпользователями по защите охотресурсов от болезней в закрепленных мероприятиях, проводятся, в том числе на основании соответствующих приказов Департамента, и под контролем ветеринарных служб области.

1. **Об утверждении актов по проведенным биотехническим мероприятиям.**

На основании условий пользования объектами животного мира, в том числе на основании охотсоглашений, в адрес охотпользователей неоднократно направлялись соответствующие письма и приказы по сбору отчетности о деятельности в закрепленных охотугодьях, в том числе по проведенным биотехническим мероприятиям.

Так, приказом Департамента от 09 февраля 2016 года № 04-0029/16 (с изм. от 16.03.2018) утверждены соответствующие акты. Одновременно приказом признано утратившим силу утратившим силу письмо Департамента от 25.09.2008 № 1393 (которым раннее охотпользователям направлялись формы актов и отчета по проведенным биотехническим мероприятиям).

Образец формы акта о списании на корню в связи с выполнением ранее биотехнических мероприятий в общедоступных охотугодьях непосредственно Департаментом находится в распоряжении должностных лиц ТО (ТС) Департамента.