

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО ОХРАНЕ, КОНТРОЛЮ И РЕГУЛИРОВАНИЮ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

«28» октября 2020 года

№ 04-0148/20

г. Вологда

«Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического надзора в части регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территориях областных биологических (зоологических) заказников, за исключением областных биологических (зоологических) заказников, создаваемых для сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания, включая государственный надзор в области обеспечения санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального значения»

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» приказываю:

1. Утвердить прилагаемое руководство по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического надзора в части регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территориях областных биологических (зоологических) заказников, за исключением областных биологических (зоологических) заказников, создаваемых для сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания, включая государственный надзор в

области обеспечения санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального значения.

2. Отделу государственных закупок и планово – аналитической работы организовать размещение настоящего приказа на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.ohotdep.gov35.ru).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Департамента О.И. Макарова.

И.о. начальника Департамента

A handwritten signature in blue ink, appearing to be the initials 'O.I.' followed by a stylized surname.

О.И. Макаров

1. Общие положения

1. Под региональным государственным экологическим надзором в части регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территориях областных биологических (зоологических) заказников, за исключением областных биологических (зоологических) заказников, создаваемых для сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания, включая государственный надзор в области обеспечения санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального значения (далее - Региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территориях областных биологических (зоологических) заказников), понимается деятельность Департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Вологодской области (далее - Департамент), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территориях областных биологических (зоологических) заказников, посредством организации и проведения проверок, проведения мероприятий по профилактике нарушений, а также деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности подконтрольных субъектов в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

2. Предметом регионального государственного экологического надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территориях областных биологических (зоологических) заказниках, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

3. Целями регионального государственного надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями требований,

установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территориях областных биологических (зоологических) заказников

4. Региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территориях областных биологических (зоологических) заказников осуществляется в соответствии с:

Конституцией Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;

Уголовным Кодексом Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 14 марта 1995 года N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях";

Федеральным законом от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2019 г. № 750 «Об утверждении такс и методики исчисления крупного и особо крупного ущерба для целей статьи 258 Уголовного кодекса Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 года № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - постановление № 476);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 года № 13 «О реализации или уничтожении безвозмездно изъятых или конфискованных объектов животного мира, физическое состояние которых не позволяет вернуть их в среду обитания, а также полученной из них продукции»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 года № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 491 «Об обеспечении служебным оружием и специальными средствами должностных лиц специально уполномоченных органов по охране, надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания»;

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31 августа 2010 г. № 335 «Об утверждении порядка составления схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, а также требований к ее составу и структуре»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 344 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 345 «Об утверждении Положения о составе и порядке ведения государственного охотхозяйственного реестра, порядке сбора и хранения содержащейся в нем документированной информации и предоставления ее заинтересованным лицам»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 августа 2014 г. № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 ноября 2010 г. № 512 «Об утверждении Правил охоты»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13 июля 2017 г. № 404 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований охотничьих угодий, а также порядка оформления результатов таких осмотров, обследований»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 января 2012 г. № 1 «Об утверждении Методических указаний по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению

государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета»;

Приказом Росприроднадзора от 18 сентября 2017 г. № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)» приложение № 16;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 948 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 107 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 22 декабря 2011 года № 963 «Об утверждении Порядка ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира»;

Уставом Вологодской области от 18 октября 2001 года № 716-ОЗ;

Законом Вологодской области от 13.11.2013 № 3204-ОЗ «О разграничении полномочий в сфере охраны и использования животного мира, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов между органами государственной власти области»;

Законом Вологодской области от 7 мая 2014 года N 3361-ОЗ "Об особо охраняемых природных территориях Вологодской области";

Постановлением Правительства Вологодской области от 17 декабря 2007 года № 1756 «О создании Департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира» (с последующими изменениями);

Постановлением Правительства Вологодской области от 15.04.2013 № 397 «О Перечне должностных лиц Департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Вологодской области, осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» (с последующими изменениями);

Постановлением Губернатора Вологодской области от 26 апреля 2004 года № 118 «О структуре органов исполнительной государственной власти области» (с последующими изменениями);

Постановлением Губернатора Вологодской области от 20.09.2012 № 506 «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях Вологодской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения»;

Приказом Департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Вологодской области от 07.04.2011 № 64 «О внесении изменений в приказ департамента от 20 августа 2010 года № 212»;

Приказом Департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Вологодской области от 19 августа 2010 года № 209 «О порядке досудебного обжалования начальнику Департамента по

охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Вологодской области действий (бездействия), решений государственных гражданских служащих департамента» (с последующими изменениями).

5. Подконтрольные субъекты:

- юридические лица, их руководители и иные должностные лица;
- индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители.

II. Действия должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного экологического надзора в части регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территориях областных биологических (зоологических) заказников, по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений

6. Должностными лицами, осуществляющими Региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территориях областных биологических (зоологических) заказников, проводится следующая работа по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений:

6.1. проведение разъяснительной работы с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленной на предотвращение нарушений законодательства в области охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения;

6.2. информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

6.3. актуализация перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

6.4. размещение перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, на официальном сайте Департамента;

6.5. проведение ежегодного анализа и оценки эффективности государственного регионального надзора;

6.6. регулярное обобщение практики осуществления государственного регионального надзора в области охоты и размещение на официальном сайте Департамента соответствующих обобщений;

6.7. формирование перечней типовых нарушений обязательных требований и размещение их на официальном сайте Департамента;

6.8. составление и направление предостережений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушений обязательных требований.

III. Основные задачи в вопросах осуществления государственного экологического надзора в части регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территориях областных биологических (зоологических) заказников

7. Повышение эффективности и результативности осуществления государственного надзора за счет принятия комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленного на обнаружение, предупреждение, пресечение нарушений действующего законодательства Российской Федерации и Вологодской области в сфере особо охраняемых территорий регионального значения.

8. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области особо охраняемых территорий регионального значения, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

9. Проведение плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований.

10. Проведение плановых (рейдовых) осмотров в целях выявления фактов нарушения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

11. Взаимодействие с органами прокуратуры, иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функции по надзору.

12. Своевременная подготовка Плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований.

IV. Ответственность за нарушение обязательных требований

13. За нарушение законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов установлена административная и уголовная ответственность в соответствии с действующим законодательством.

14. Лица, виновные в нарушении законодательства в области особо охраняемых территорий регионального значения, несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее - КоАП РФ).

Основные виды административной ответственности за нарушение законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов предусмотрены:

частью 2 статьи 7.2 КоАП РФ (в части уничтожения или повреждения знаков особо охраняемых природных территорий);

статьей 8.35 КоАП РФ за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации либо охраняемых международными договорами, а равно действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо добыча, хранение, перевозка, сбор, содержание, приобретение, продажа либо пересылка указанных животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния;

статьей 8.39 КоАП РФ за нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах;

статьей 19.6. КоАП РФ за непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;

статьей 19.7. КоАП РФ за непредставление сведений (информации);

статьей 19.26. за заведомо ложное заключение эксперта.

15. Лица, виновные в нарушении законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования и в действии (бездействии) лиц, допустивших данное нарушение, содержатся признаки экологического преступления (в соответствии со статьями 246, 247, 248, 250, 251, 254 Уголовного кодекса РФ), государственным инспектором в области охраны окружающей среды:

а) выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении в сроки, предусмотренные главой 29 КоАП РФ;

б) материалы дела направляются в прокуратуру, в орган предварительного следствия или в орган дознания в трехдневный срок с момента вынесения постановления о прекращении дела об административном правонарушении.

16. В случае выявления ущерба, причиненного окружающей среде юридическим или физическим лицом, индивидуальным предпринимателем в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, производится расчет размера вреда, нанесенного окружающей среде.

Определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, при их отсутствии - в соответствии с методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

V. Разъяснения критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий

17. Критериями правомерного поведения является соблюдение при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в границах особо охраняемых природных территории регионального значения установленного режима или иных правил охраны и использования особо охраняемой природной территории регионального значения, определённых положением о соответствующей территории.

18. Для реализации нормативных правовых актов в области особо охраняемых природных территории регионального значения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями осуществляются необходимые согласования.

VI. Обобщенные практики осуществления регионального государственного экологического надзора в части регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территориях областных биологических (зоологических) заказников.

19. В случае, если выявленные неправомерные действия (бездействие) содержат признаки правонарушений, предусмотренных несколькими статьями КоАП РФ, административное наказание назначается в пределах санкции статьи, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

20. Наиболее часто выявляемые правонарушения: нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территориях областных биологических (зоологических) заказников.

21. Помимо уголовной и административной ответственности виновные лица несут гражданско-правовую ответственность, в том числе возмещают ущерб, нанесенный охотничьим ресурсам.